Ministério da Educação
Secretaria de Educação Profissional e Tecnológica
Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Tocantins
Reitoria
Pró-Reitoria de Ensino
Diretoria de Ensino Superior

PARECER Nº 10/2026/SSS/CAE/GE/ARN/REI/IFTO
PROCESSO Nº: **23237.017499/2026-63**
INTERESSDO-IFTO
ASSUNTO: **PARECER TÉCNICO PREGÃO ELETRÔNICO SRP Nº 90017/2026**

1. **Assunto:** Análise de conformidade dos preços - Proposta de Formação de Preços – Lanchonete IFTO Campus Araguaína
Processo nº: 23237.017499/2026-63

Trata-se da análise da Planilha de Formação de Preços apresentada pela empresa **BWA COMÉRCIO LTDA**, CNPJ nº 15.833.666/0001-06), referente à contratação de empresa especializada para fornecimento oneroso de lanches e alimentação, mediante concessão de uso de espaço público, no IFTO – Campus Araguaína.

Na verificação item a item entre a Proposta Readequada e as tabelas das Seções 5.22, 5.23 e 10.1 do Termo de Referência, constatam-se os seguintes resultados:

Grupo / Componente	Valor Máximo TR	Valor Proposta	Redução (R$)	Desconto (%)	Situação Técnica
Lanchonete (Itens 1 a 49)	R$ 283,86	R$ 160,00	R$ 123,86	43,63%	**Inconformidade pontual (Item 42)**
Restaurante / PF (Item 50)	R$ 22,12	R$ 20,00	R$ 2,12	9,58%	Conforme (abaixo do teto)
Valor Global da Cesta (1 a 50)	**R$ 305,98**	**R$ 180,00**	**R$ 125,98**	**41,17%**	**Pendente de saneamento/diligência**

Pontos de desconformidade e inconsistências formais identificados:

- **Preço unitário acima do teto estimado (Item 42):** Para o **Item 42 — Refrigerante tipo Sprite (lata 350 ml)**, o Termo de Referência estabelece o valor unitário máximo aceitável de **R$ 4,13**, enquanto a licitante ofertou **R$ 4,19** — valor **R$ 0,06 (+1,45%) superior ao limite do edital**, o que inviabiliza a aceitação da proposta nos termos do art. 59, inciso III, da Lei nº 14.133/2021.
- **Divergência cadastral e ramo de atividade no timbre:** O cabeçalho e o rodapé de todas as páginas identificam a empresa como "*BWA INDUSTRIA E COMERCIO LTDA*", ao passo que a qualificação final e a assinatura digital constam como "*BWA COMERCIO LTDA*" (sob o mesmo CNPJ 15.833.666/0001-06). Ademais, o papel timbrado exibe atividade de "*Vendas, Suprimentos, Impressoras, Eletrônicos, Toner's e Cartuchos, Material de Expediente*", exigindo rigorosa conferência da compatibilidade do CNAE no contrato social (item 9.33.7 do TR) e do Alvará Sanitário (item 4.10 do TR).
- **Especificações técnicas e quantitativos:** As unidades de medida e gramaturas/volumes mínimos dos 50 itens reproduzem o exigido no Termo de Referência, registrando-se apenas erros materiais de digitação sem alteração de objeto (ex.: "*café tomado*" no Item 14 e "*Crepioea*" no Item 15).

2. Análise de Estratégia de Precificação ("Manobra de Preço") e Exequibilidade

há fortes indícios técnicos e econômicos de desconto seletivo ("jogo de planilha" na cesta não ponderada) combinado com preços unitários potencialmente inexequíveis.

A mecânica da distorção na formação da cesta

Como o critério de julgamento do certame adota o **menor preço da cesta de produtos** (soma simples de 1 unidade de cada um dos 50 itens, sem ponderação pelo volume real de vendas no campus), a licitante utilizou uma assimetria acentuada na distribuição dos descontos:

- **Preservação de margem nos itens de alta demanda e giro garantido:** O TR estima uma comunidade de **1.116 usuários** e demanda aproximada de **200 refeições diárias (almoço)**, inclusive com previsão de subsídio institucional direto pago pelo IFTO. Exatamente no **Prato Feito (Item 50)** — principal fonte de faturamento do contrato — o desconto aplicado foi de apenas **9,58%** (R$ 20,00 frente ao teto de R$ 22,12). O mesmo ocorreu nos **refrigerantes em lata 350 ml (Itens 36, 38, 40 e 42)**, com descontos irrisórios entre **3,02% e 3,38%** (e acréscimo de 1,45% na Sprite lata).
- **Compressão artificial nos lanches e preparados artesanais:** Para derrubar a soma global da cesta em **41,17%** (de R$ 305,98 para R$ 180,00) e vencer a fase de lances, a empresa aplicou **descontos iguais ou superiores a 50% em 21 itens** — sendo **16 itens com cortes entre 60,47% e 77,53%**.

B. Demonstrativo dos extremos de precificação

Item	Produto (Especificação Mínima TR)	Preço Máx. TR	Preço Proposta	Variação	Diagnóstico Técnico
11	Bolo de milho (150 g)	R$ 4,45	R$ 1,00	**-77,53%**	Indício grave de inexequibilidade
18	Cuscuz com queijo (200 g)	R$ 10,90	R$ 2,45	**-77,52%**	Indício grave de inexequibilidade
1	Achocolatado quente (200 ml)	R$ 4,10	R$ 1,00	**-75,61%**	Indício grave de inexequibilidade
4	Água de coco emb. lacrada (300 ml)	R$ 5,96	R$ 1,49	**-75,00%**	Abaixo do custo médio de atacado
8	Bolo de mandioca (150 g)	R$ 4,00	R$ 1,00	**-75,00%**	Indício grave de inexequibilidade
17	Cuscuz recheado frango/carne (200 g)	R$ 9,07	R$ 2,45	**-72,99%**	Indício grave de inexequibilidade
6	Bauru presunto e muçarela (130 g)	R$ 7,38	R$ 2,00	**-72,90%**	Indício grave de inexequibilidade
19	Cuscuz simples (150 g)	R$ 7,00	R$ 2,00	**-71,43%**	Indício grave de inexequibilidade
26	Mangulão (80 g)	R$ 3,28	R$ 1,00	**-69,51%**	Indício grave de inexequibilidade
10	Bolo formigueiro (100 g)	R$ 3,10	R$ 1,00	**-67,74%**	Indício grave de inexequibilidade
45	Salada de frutas c/ leite cond. (200 g)	R$ 7,03	R$ 2,45	**-65,15%**	Indício grave de inexequibilidade
16	Crepioca recheada carne/frango (120 g)	R$ 8,57	R$ 3,00	**-64,99%**	Indício de inexequibilidade
28	Misto quente presunto/muçarela (150 g)	R$ 5,63	R$ 2,00	**-64,48%**	Indício grave de inexequibilidade
7	Bolo de fubá (100 g)	R$ 2,78	R$ 1,00	**-64,03%**	Indício grave de inexequibilidade
44	Salada de frutas s/ leite cond. (200 g)	R$ 5,38	R$ 2,00	**-62,83%**	Indício grave de inexequibilidade

5	Barra de cereal emb. lacrada (22 g)	R$ 2,53	R$ 1,00	**-60,47%**	Indício de inexequibilidade
50	**Refeição tipo PF (Prato Feito)**	**R$ 22,12**	**R$ 20,00**	**-9,58%**	**Item de maior faturamento preservado**
36	Refrigerante tipo Coca-Cola (lata 350 ml)	R$ 4,63	R$ 4,49	**-3,02%**	Margem comercial preservada
42	**Refrigerante tipo Sprite (lata 350 ml)**	**R$ 4,13**	**R$ 4,19**	**+1,45%**	**Acima do teto do TR (irregular)**

C. Riscos à execução contratual

A concessionária arcará com encargos fixos mensais de **R$ 1.300,00** ao Campus (R$ 800,00 de aluguel + R$ 400,00 de energia elétrica + R$ 100,00 de água/esgoto), além da manutenção de equipe própria para atendimento ininterrupto das **07h00 às 22h00**. Preços unitários de **R$ 1,00 a R$ 2,45** para porções de 100 g a 200 g com proteína animal, queijo muçarela, frutas frescas e embalagens descartáveis individuais — ou de **R$ 1,49** para água de coco lacrada de 300 ml — situam-se abaixo do custo direto de aquisição/produção. Na prática, essa estrutura gera dois riscos críticos para a fiscalização do contrato:

1) **Desabastecimento seletivo ("falta crônica"):** A contratada tende a alegar indisponibilidade recorrente dos itens deficitários (bolos a R$ 1,00, bauru/misto a R$ 2,00, cuscuz recheado a R$ 2,45, água de coco a R$ 1,49), direcionando os alunos e servidores para os produtos de margem cheia (PF a R$ 20,00, bolo no pote a R$ 6,00 e refrigerantes lata acima de R$ 4,00).
2) **Perda de qualidade ou redução de peso:** Tentativa de compensar o prejuízo unitário mediante redução do recheio ou entrega de porções abaixo da gramatura mínima exigida no Termo de Referência.

3. Conclusão e Encaminhamentos Recomendados

Diante do exposto, esta Comissão manifesta-se pela **NÃO ACEITAÇÃO IMEDIATA** da Proposta Readequada apresentada pela empresa **BWA COMÉRCIO LTDA**, recomendando ao Pregoeiro a realização de **diligência formal**, com fulcro no **art. 59, incisos III e IV e § 2º, da Lei nº 14.133/2021** e na **Súmula TCU nº 262**, condicionando eventual aceitação ao cumprimento integral das seguintes exigências:

1) **Adequação obrigatória do Item 42:** Retificação do valor unitário do *Refrigerante tipo Sprite (lata 350 ml)* para quantia igual ou inferior a **R$ 4,13** (teto do TR), sem majoração do valor global ofertado (R$ 180,00), bem como uniformização da razão social no documento e correção dos erros materiais de digitação nos itens 14 e 15.
2) **Comprovação de exequibilidade unitária:** Apresentação de **Planilha de Composição de Custos Unitários (Fichas Técnicas)** acompanhada de notas fiscais ou cotações de fornecedores para os **21 itens com desconto igual ou superior a 50%** (especialmente os itens cotados entre R$ 1,00 e R$ 2,99: **Itens 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 24, 25, 26, 28, 32, 44, 45, 48 e 49**), demonstrando o custo dos insumos, embalagens descartáveis, tributos, mão de obra e rateio dos custos fixos mensais (R$ 1.300,00/mês).
3) **Declaração formal de disponibilidade contínua:** Compromisso expresso de manutenção regular de estoque de todos os 49 itens da lanchonete ao longo de todo o horário de funcionamento (07h00 às 22h00) e nas gramaturas mínimas exigidas, sob pena de aplicação das glosas previstas no Instrumento de Medição de Resultado (IMR) e das sanções administrativas da Seção 8 do Termo de Referência (multas compensatórias de 15% a 30% por inexecução parcial e rescisão contratual).

Caso a licitante não ajuste o Item 42 ao limite do edital ou não comprove objetivamente a viabilidade econômica dos preços unitários questionados, recomenda-se a **desclassificação da proposta** nos termos do art. 59, incisos III e IV, da Lei nº 14.133/2021.

Araguaína, 23 de novembro de 2026.

Suenam Simão Araújo
Cargo/função

Documento assinado eletronicamente por **Suenam Simão Araújo**, **Servidor**, em 23/11/2026, às 19:15, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015.

A autenticidade deste documento pode ser conferida no site http://sei.ifto.edu.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **3394865** e o código CRC **F309F69C**.

Av. Paraguai, esquina com Avenida Amazonas, Quadra 56, Lote 01, Bairro Cimba — CEP 77.824-838
Araguaína/TO — (63) 3411-0300
portal.ifto.edu.br — reitoria@ifto.edu.br

Referência: Processo nº 23237.017499/2026-63 SEI nº 3394865